



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
СОВЕТ ЗА ЈАВНИ НАБАВКИ

РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
СОВЕТ ЗА ЈАВНИ НАБАВКИ  
Скопје

ПРИМЕНО:	10.04.2017		
Орг.Един.	Број	Прилог	Вредност
08	4796/10	0	

Советот за јавни набавки во состав: Борче Христов - претседател, Златко Алексов - член, Суад Зејнуловиќ - член, Ивица Костојчиноски - член, Јетон Незири - член, Зоран Трајановски - член, Виолета Шаклева - член врз основа на член 14 - в од Законот за јавните набавки, одлучувајќи по Барањето со наш број 08-4796/1 од 31.03.2017 година за добивање на согласност за користење на барањата во техничките спецификации за поединечен дел за јавна набавка на стоки (член 36-а став (1)) за јавна набавка на стоки - Набавка на санитарски материјали во постапка со барање за прибирање понуди, поднесено од страна на договорниот орган ЈЗУ Општа болница Кочани, врз основа на член 14 - з и член 14 - к од Законот за јавните набавки („Службен весник на Република Македонија“ број 136/07, 130/08, 97/10, 53/11, 185/11, 15/13, 148/13, 28/14, 43/14, 130/14, 180/14, 78/15, 192/15, 27/16 и 120/16) на 56-та Седница одржана на ден 10.04.2017 година го донесе следното:

РЕШЕНИЕ

1. По однос на барањето за добивање на согласност за користење на барањата во техничките спецификации за поединечен дел за јавна набавка на стоки (член 36-а став (1)) за јавна набавка на стоки - Набавка на санитарски материјали во постапка со барање за прибирање понуди, поднесено по прв пат од страна на договорниот орган ЈЗУ Општа болница Кочани, НЕ СЕ ДАВА СОГЛАСНОСТ.

2. Трошоците за надоместок на стручните лица, се на товар на договорниот орган - подносител на барањето, согласно Тарифник за висината на надоместоците за поднесено барање за добивање согласност и за дадено стручно мислење.

Образложение

Договорниот орган презел подготвителни дејствија пред отпочнување на постапка за доделување на договор за јавна набавка на стоки - Набавка на санитарски материјали, со проценета вредност 11.656,00 евра без ДДВ.

Договорниот орган има поднесено Барање за добивање согласност до Советот за јавни набавки бр. 08-4796/1 од 31.03.2017 год, за користење на барањата во техничките спецификации за поединечен дел за јавна набавка на стоки (член 36-а став (1)).



Во прилог на барањето договорниот орган доставил тендерска документација, извештај за потребата од обезбедување на согласност и образложение за причините за користење на предметни критериуми, услови и барања.

Договорниот орган во образложението наведува дека нема најмалку пет производители на предметната стока од техничката спецификација.

Советот за јавни набавки, имајќи го во предвид предметот на јавната набавка покани 3 стручни лица од соодветната област од кои 3 стручни лица дадоа мислења во врска со правниот основ за видот на согласноста што се бара.

#### **Став на Советот за јавни набавки**

Во член 32 став (1) од Законот за јавните набавки е наведено дека „Договорниот орган е должен во тендерската документација да ги наведе барањата, условите, критериумите и други неопходни информации, со цел да му обезбеди на економскиот оператор целосни, точни и прецизни информации во врска со начинот на спроведување на постапката за доделување на договор за јавна набавка.“

Во член 33 став (2) алинеја 2 од Законот за јавните набавки е дефинирано дека „во однос на условите за извршување или функционални карактеристики на предметот на договорот кои треба да бидат опишани доволно прецизно за да им се овозможи на понудувачите точно да го разберат предметот на договорот и договорниот орган да изврши избор на најповолна понуда,“

Имајќи го во предвид членот 32 став (1) и член 33 став (2) алинеја 2 од Законот за јавните набавки, договорниот орган треба да даде прецизни информации, а со цел да не ги доведе во заблуда економските оператори при изготвување и поднесување на нивната понуда, а со тоа да доведе и до ограничување на конкуренцијата на пазарот.

Начинот на изготвување на техничката спецификација е дефиниран во член 33, 34, 35 и 36 од Законот за јавни набавки.

Во конкретниот случај за посочените ставки ( 1 - 5) од стручните лица во описот на предметната стока договорниот орган не дал јасни информации за времето за квасење и времето за брзо стврднување како и за ставките ( 6 – 11) за минималниот број на нишки на cm<sup>2</sup> бидејќи тие се потребни информации за економските оператори при изготвувањето на нивната понуда.

Договорниот орган во ставка 12 наведеното барање 17 или 20 нитна ткаенина, треба да го замени со минимум број на нишки на cm<sup>2</sup>.

Договорниот орган во ставките 16-20 потребно е кај посочените карактеристики да ги наведе во распон (од – до).

Договорниот орган потребно е да ја доработи техничката спецификација и притоа да ги има во предвид забелешките на стручните лица и Советот за јавни набавки во однос на појаснување и допрецизирање на описот на предметната стока.

Со оглед на изнесеното, Советот за јавни набавки одлучи како во диспозитивот на ова решение.

Упатство за правно средство: Согласно член 14 - з став (2) од Законот за јавни набавки, договорниот орган има право на жалба до Државната комисија за жалби по јавни набавки, во рок од 5 дена од денот на добивање на решението во постапка на правна заштита согласно овој закон.

Бр. 08-4796/10

10.04.2017

Скопје

Прилог: стручни мислења

Доставено до:

- Архива

- ЈЗУ Општа болница Кочани, Милан Зечар 21, Кочани

ПРЕТСЕДАТЕЛ

Борче Христов

A handwritten signature in black ink is written over a circular official stamp. The signature is fluid and cursive. The stamp is partially obscured by the signature but shows some text and a star-like symbol in the center.

### Прво стручно мислење:

Според приложената тендерската документација за постапка со барање за прибирање на понуди бр. \_ \_ за набавка на санитарски материјали за потребите на ЈЗУ Општа болница Кочани и по правен основ за добивање на согласност од Советот за јавни набавки- Користење на барањата во техничките спецификации за поединечен дел за јавна набавка на стоки (член 36-а став (1)), во однос на наведените техничките спецификации, го давам следново мислење:

Предмет на набавка претставува медицински потрошен материјал за потребите на договорниот орган и истиот е претставен во 20 одделни делови. За дадениот предмет договорниот орган за прв пат поднесува барање за добивање на согласност од страна на Советот за јавни набавки. Кон барањето за добивање на согласност од Советот за јавни набавки, договорниот орган приложил комплетна документација.

Забелешки:

- Под реден бр.1-5, договорниот орган дал нејасен опис за предметот на набавка „кратко време на квасење и брзо време на стврднување“, со што не се овозможува објективно толкување на дадената спецификација. Со цел да се овозможи јасна слика за бараните гипсени завои, а воедно и да се овозможи рамноправна конкурентност помеѓу економските оператори, потребно е договорниот орган да наведе одредено време на квасење и време на стврднување на завоите во форма „од/до“ или „ -/+“ . ( пр. време на квасење минимум ..... секунди и време на стврднување од .....до ...минути)

За останатите делови одделно договорниот орган навел јасен и детален опис за предметите на набавка. Наведените технички спецификации и димензии се стандардни и неограничувачки дадени во форма која овозможува отстапување од фиксно зададената вредност, односно, „ -/+“ или „ од/до“. Бараната количина за секоја ставка е дадена како вкупен број изразен во соодветна единица мерка.

Според горенаведеното, во однос на наведената техничка спецификација, договорниот орган не постапил оправдано согласно одредбите содржани во член 36-а став 1 од Законот за јавни набавки.

**Став на стручното лице е да не се даде согласност**

### Второ стручно мислење:

Во врска со барањето бр.16-3865 за добивање на согласност за користење на барањата

во техничките спецификации за поединечна ставка или за целиот дел од постапката со барање за прибирање на понуди за јавна набавка на санитарски материјали по спецификација од договорниот орган ЈЗУ Општа болница - Кочани, по извршената детална анализа на документацијата го доставувам следново образложение:

Договорниот орган доставува барање за добивање на согласност по прв пат со подготвена поедноставена тендерска документација за предметната набавка на санитарски материјали. Предметот на договорот е деллив на делови. Понудувачот може да даде понуда за еден, повеќе или за сите делови од предметот на договорот за јавна набавка. Од истражувањето на пазарот е утврдено дека не постојат доволен број на производители во Р. Македонија за деловите од предметната набавка, па согласно со член 36-а став 1 од Законот за јавните набавки побарана е согласност од Советот.

Детален опис на предметот на договорот за јавна набавка и потребните количини е даден во техничките спецификации кои се составен дел на тендерската документација.

Предметот на договорот за јавна набавка се состои од 20 делови и тоа: гипсан завој, калико завој, газа, санитарска вата, лигнин целулозна вата, текстилен фластер со цинк оксид, хартиен фластер и самолеплива лепенка за рана стерилна.

Договорниот орган во техничките спецификации за поголемиот број од деловите од предметот на набавка има дефинирано јасни податоци и дефинирани потребни димензии. Дефинирани се соодветни единици мерки (метар, килограм, парче) на начин кој овозможува конкуренција на пазарот согласно со член 2 од Законот за јавните набавки.

За деловите 1-5 – гипсан завој договорниот орган треба да даде попрецизни податоци и наместо кратко и брзо време да дефинира време на квасење (s) и да дефинира време на стврднување (min), на начин кој ќе овозможи конкуренција на пазарот.

За деловите 6 – 11 – калико завој договорниот орган треба да даде подетален опис на сировата памучна ткаенина со дефиниран минимален број на нишки на cm<sup>2</sup>.

За дел 12 – газа наместо наведеното барање 17 или 20 нитна ткаенина, договорниот орган треба да дефинира минимум број на нишки на cm<sup>2</sup>.

За самолепливите лепенки за рани, стерилни договорниот орган има дефинирано ширина во одредени граници од-до. Договорниот орган треба да дефинира отстапување и од должината, затоа што постојат самолепливи лепенки на рани со различна должина од наведената, на пример 15,5 cm x 8,5 cm со цел да се овозможи

зголемена конкуренција на пазарот.

Исто така треба да даде подетален опис на самолепливите лепенки со наведено дека се со внатрешно вливливо перниче од мек вискозен текстил со голема моќ на впивање, превлечено со полиетиленски филм и носечка ткаенина од полиестер со леплив нанос.

**Заклучок:**

Мојот став е да не се даде согласност на барањето бр. 16-3865.

**Став на стручното лице е да не се даде согласност**

**Трето стручно мислење:**

ЈЗУ Општа болница Кочани како договорен орган доставил барање за јавна набавка на санитарски материјали. Правен основ - Користење на барањата во техничките спецификации за поединечен дел за јавна набавка на стоки (член 36-а став (1)).

Во прилог на барањето доставил тендерска документација, извештај за обезбедување на согласност, образложение за користење на предметните критериуми, барања и услови.

Предметот е делив на делови како што е наведено во техничката спецификација. Понудувачот може да даде понуда за еден, повеќе или за сите делови кои се цел на јавна набавка.

Техничката спецификација не е уредно изработена. Во одредени делови договорниот орган треба да изврши корекција се со цел предметот подобро да биде разбран од економските оператори кои пак од своја страна ќе дадат најповолна понуда. Да се изврши корекција во деловите од 1 до 5 каде што договорниот орган со одредени рамковни отстапувања ќе го наведе времето на мокрење и стврдување на гипсениот завој, и да се наведе дали се рентген позитивни. Корекција во деловите од 16 до 20 - да се дадат одредени рамковни отстапувања во димензиите.

За останатите делови и мерна единица немам забелешка.

Ставот е да не се даде согласност.

**Став на стручното лице е да не се даде согласност**